

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2007 privind regimul veniturilor încasate de Autoritățile Contractante pe parcursul licitării și implementării contractelor din cadrul proiectelor ex-ISPA și PHARE finanțate de Uniunea Europeană

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Uniunea Europeană a alocat României fonduri nerambursabile în cadrul programelor ISPA și PHARE, destinate îmbunătățirii infrastructurii în domeniul protecției mediului și a transporturilor, a construcției instituționale și dezvoltării economice și sociale.

În scopul îndeplinirii obiectivelor stabilite prin Memorandumurile de finanțare și Acordurile de finanțare semnate între Guvernul României și Comisia Europeană, autoritățile contractante semnează contracte pentru execuție de lucrări, prestări servicii și livrare de echipamente.

Formularea definiției de „autoritate contractantă” nu mai corespunde situației actuale făcând trimitere exclusiv la autoritățile contractante nominalizate în Memorandumurile de Finanțare, ceea ce poate crea confuzii în raport cu descentralizarea ISPA prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 475/2008 prin care procesul de atribuire a contractelor a fost transferat de la Agenția de Implementare Oficiul de Plăți și Contractare PHARE la beneficiarii finali ai proiectelor din domeniul protecției mediului. Prin extinderea sferei definiției de „autoritate contractantă” corespunzător unei situații de facto, veniturile încasate din executarea garanțiilor de bună execuție, a garanțiilor pentru plățile finale, a garanțiilor bancare aferente sumelor reținute precum și din sumele reținute și din penalitățile de întârziere în executarea contractelor vor putea fi incluse în circuitul financiar pentru finalizarea proiectelor de către toate autoritățile contractante care beneficiază de finanțare nerambursabilă, evitându-se astfel utilizarea în acest scop de sume suplimentare de la bugetul de stat, în contextul actual al constrângerilor bugetare.

În vederea eliminării caracterului limitativ prevăzut în OUG 63/2007 referitor la detalierea obiectului garanțiilor, precizăm că acesta trebuie definit în concordanță cu prevederile contractuale, în baza cărora acestea sunt stabilite.



Necesitatea introducerii noțiunii de „garanție de plată finală”, a apărut ca urmare a închiderii programelor și efectuarea plății finale, la finalul anului 2010, pentru cele mai multe proiecte finanțate din fonduri PHARE și ISPA. Garanția de plată finală poate fi utilizată după termenul de plată finală, până la prezentarea Certificatului de Acceptanță Finală, în cazul în care obiectivele proiectelor nu au fost atinse sau pentru cazurile în care, deși au fost îndeplinite obiectivele proiectului, au apărut deficiențe, în special în funcționarea bunurilor achiziționate în cadrul proiectelor.

Având în vedere, că în cadrul unui contract pot apărea deficiențe în legătură cu funcțiunea/exploatarea bunurilor/lucrărilor, care fac obiectul acestuia și în afara perioadei de implementare a memorandumurilor de finanțare/acordurilor de finanțare/deciziilor Comisiei Europene, respectiv în cadrul perioadei de garanție, se impune extinderea termenului în care poate fi utilizată aceasta. Autoritatea contractantă încasează garanția pentru a se asigura de îndeplinirea obiectivelor contractului.

De asemenea, există situații în care un contract este reziliat înainte de realizarea obiectului acestuia. Astfel, în scopul realizării obiectivelor proiectului, este posibilă semnarea unui alt contract având ca surse de finanțare, printre altele veniturile provenite din executarea garanțiilor de bună execuție.

Pentru a nu se limita utilizarea acestor venituri strict la remedieri materiale, este necesară extinderea sensului sintagmei „remedieri” la orice soluții de îmbunătățire a situației existente care a condus la rezilierea contractului și încasarea garanției de bună execuție, inclusiv semnarea unui nou contract care să conducă la îndeplinirea obiectivelor proiectului în ansamblu.

2. Schimbări preconizate:

Prezentul act normativ reglementează:

- definirea noțiunii de autoritate contractantă care reprezintă organismul responsabil pentru implementare, procedura de achiziție, licitație, contractare și efectuare de plăți eligibile în cadrul Programelor ISPA și PHARE;
- stabilirea veniturilor încasate de către autoritățile contractante din executarea garanțiilor de bună execuție, a garanțiilor de participare și a garanțiilor aferente sumelor reținute, în conformitate cu prevederile contractuale;
- utilizarea veniturilor încasate din executarea garanțiilor de bună execuție, executarea garanțiilor pentru plățile finale, executarea garanțiilor bancare aferente sumelor reținute precum și din sumele reținute și din penalitățile de întârziere în executarea contractelor se utilizează pentru remedieri necesare în vederea continuării și finalizării proiectului inclusiv pentru finanțarea cheltuielilor suplimentare care pot apărea în vederea atingerii obiectivelor proiectelor stabilite în Memorandumurile de Finanțare/Acordurile de finanțare/Deciziile Comisiei Europene;
- punerea la dispoziția autorităților contractante a veniturilor încasate de autoritățile

contractante prin derogare de la art. 75 din Legea 500/2002 privind finanțele publice cu modificările ulterioare și utilizarea acestora, rămân la dispoziția acestora și se utilizează de regulă pe durata de implementare a memorandumurilor de finanțare/acordurilor de finanțare/deciziilor Comisiei Europene și, în mod excepțional un an de la expirarea perioadei de garanție/notificarea a defectelor în vederea atingerii obiectivelor prevăzute în contract sau nu mai târziu de un an de la intrarea în vigoare a notificării de reziliere în cazul contractelor reziliate;

- veniturile încasate din executarea garanțiilor de participare la licitații, executarea garanțiilor de bună execuție, executarea garanțiilor pentru plățile finale, executarea garanțiilor aferente sumelor reținute, din sumele reținute și din penalitățile de întârziere în executarea contractelor se repartizează finanțatorilor în mod corespunzător procentelor de participare a acestor surse; în cazul în care cofinanțarea este asigurată dintr-un împrumut de la o instituție financiară internațională, repartizarea veniturilor se realizează către bugetul de stat, în mod corespunzător procentelor de participare a acestor surse; sumele aferente contribuției Comunității Europene vor fi lichidate, de regulă, cu ocazia declarațiilor finale;

- repartizarea veniturilor încasate din executarea garanțiilor de bună execuție pentru contractele reziliate înaintea începerii derulării activităților și pentru care autoritatea contractantă nu a efectuat nicio plată finanțatorilor fondurilor externe nerambursabile în procentul prevăzut în contract și cofinanțării de la bugetul de stat, incluzând în aceasta din urmă și procentul aferent contribuției proprii a beneficiarului;

- definirea garanției de plată finală în funcție de care este condiționată eliberarea transei finale de plată la contractor. Valoarea acestei garanții corespunde valorii transei finale de plată, iar valabilitatea ei încetează după prezentarea Certificatului de Acceptanta Finală”.

3. Alte informații

Neadoptarea în regim de urgență a acestui act normativ creează blocaje în utilizarea veniturilor de către beneficiarii proiectelor finanțate din fonduri europene. Aceste venituri dacă nu sunt utilizate în România conform prevederilor din prezentul proiect de act normativ, în vederea asigurării absorbției fondurilor europene nerambursabile într-o măsură cât mai mare încă din anul 2010, prin evitarea returnării la Comisia Europeană a unor sume deja plătite pentru proiectele parțial finalizate, acestea ar urma să se repartizeze potrivit dispozițiilor din OUG nr. 63/2007, pe surse de finanțare, urmând să fie returnate Comisiei Europene în cea mai mare parte. De asemenea, dacă veniturile din dobânzi în cazul programului ISPA nu sunt utilizate pentru înlocuirea cofinanțării naționale a cheltuielilor eligibile, înainte de expirarea perioadei de plăți din fondurile comunitare (finalul anului 2010), s-ar înregistra o presiune nejustificată asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Impactul bugetar al proiectului de act normativ nu poate fi determinat în acest moment deoarece nu pot fi estimate veniturile ce vor fi încasate de către autoritățile contractante din executarea garanțiilor de bună execuție, a garanțiilor de participare și a garanțiilor aferente sumelor reținute, a garanțiilor pentru plata finală în conformitate cu prevederile contractuale.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În vederea implementării noilor dispoziții, Ministerul Finanțelor Publice urmează să elaboreze norme de aplicare, ce vor fi aprobate prin ordin al ministrului.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ se referă la îndeplinirea obligațiilor financiare ale autorităților naționale asumate prin semnarea Memorandumurilor de finanțare și a Acordurilor de finanțare de către Guvernul României și Comisia Europeană.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Memorandumurile de finanțare și Acordurile de finanțare semnate între Guvernul României și Comisia Europeană în perioada 2000 – 2006.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

În vederea stabilirii formei finale a proiectului de ordonanță au fost consultate instituțiile implicate respectiv Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței, Direcția Oficiul de Plăți și Contractare Phare, Direcția Generală AM ex-ISPA precum și Direcția de Trezorerie și Datorie Publică. De asemenea, a fost organizată o întâlnire în data de 19.05.2009 cu reprezentanții instituțiilor anterior menționate pentru definitivarea formei finale a proiectului de ordonanță.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul. Proiectul de act normativ a fost întocmit pe baza instrucțiunilor primite de la serviciile Comisiei Europene.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 827/29.06.2010.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Finanțelor, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza prin structurile deja existente.

De asemenea, pentru implementarea acestui act normativ, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare vor colabora la elaborarea normelor metodologice de aplicare aferente.

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ nu necesită nici o perioadă suplimentară sau de tranziție.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2007 privind regimul veniturilor încasate de autoritățile contractante pe parcursul licitării și implementării contractelor din cadrul proiectelor ex – ISPA și PHARE finanțate de Uniunea Europeană, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

